

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ ПРИРОДООХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ

Сегодня возрастает актуальность экологических проблем, представляющих глобальную угрозу для человечества, и основная причина этого – негативное антропогенное воздействие на природу. Масштаб и комплексный характер обеспечения экологической безопасности предполагает необходимость эффективного применения инструментов стратегического управления. К числу таких инструментов относятся методы обеспечения экологической безопасности и регионального маркетинга, способствующие повышению конкурентоспособности территории и созданию условий ее устойчивого развития.

Ключевые слова: экология, природоохранная деятельность, стратегическое управление, национальный проект, стратегия социально-экономического развития региона, экологическая безопасность, региональный маркетинг.

**M.I. Kulesh,
N.V. Petrov**

STRATEGIC ENVIRONMENTAL MANAGEMENT

Today, the urgency of environmental problems that pose a global threat to humanity is increasing, and the main reason for this is the negative anthropogenic impact on nature. The scale and complex nature of ensuring environmental safety presupposes the need for effective use of strategic management tools. These tools include methods of ensuring environmental safety and regional marketing, which help to increase the competitiveness of the territory and create conditions for its sustainable development tools.

Keywords: ecology, environmental protection, strategic management, national project, strategy of socio-economic development of the region, environmental safety, regional marketing.

Введение

Экологический фактор в современном мире приобретает критически важное значение на всех уровнях социального управления: глобальном, транснациональном, государственном, региональном, муниципальном, корпоративном. Угрозы, связанные с экологией, напрямую воздействуют на повседневную жизнь общества и его отдельных членов, причем уровень влияния этих угроз стремительно возрастает.

Масштаб решаемых проблем, долгосрочный характер мероприятий по их решению, предполагает применение адекватных подходов к их решению и методов управления, применения стратегического подхода и сочетания админи-

стративного регулирования отношений в сфере экологии с экономическим стимулированием природоохранной деятельности.

Стратегический подход к управлению прочно утвердился во всех сферах общественных отношений. Основная причина этого находится в поиске уверенности в благоприятных перспективах будущего в условиях нарастания турбулентности, неопределенности, риска. Стратегическое управление основано на разработке и комплексном обосновании стратегии и планомерном, поэтапном ее выполнении. Именно стратегия позволяет поддерживать, как минимум, приемлемый уровень жизнедеятельности всех социальных структур. Поэтому стратегическое управление призвано стать основным инструментом в природоохранной деятельности.

При этом наиболее благоприятным для общества является создание условий, при которых люди действуют во благо экологического прогресса не потому, что им грозит суровая кара за нарушение природоохранного закона, и не потому, что они рассчитывают на получении льгот и бонусов при его соблюдении, а в силу укорененного в сознании убеждения о том, что иначе поступать просто невозможно.

Рассмотрим отдельные аспекты стратегического управления природоохранной деятельностью на различных уровнях социального управления.

Глобальные экологические проблемы находятся в фокусе внимания различных международных организаций, действующих под эгидой ООН, можно назвать ЮНЕСКО (UNESCO; United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization), ЮНЕП (UNEP, United Nations Environment Programme), Международный союз охраны природы и природных ресурсов, МСОП (International Union for Conservation of Nature and Natural Resources, IUCN) и др. Их деятельность многогранна, в рамках данной статьи не представляется возможным осветить ее подробнее.

В России на общегосударственном уровне принят национальный проект «Экология» (период реализации 2019–2024 гг.) включающий 11 федеральных проектов. Финансовое обеспечение проекта запланировано на уровне 4 трлн р., включая финансирование из федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов РФ, внебюджетных источников.

В рамках федерального проекта «Сохранение озера Байкал» предусмотрена ориентация на сохранение и восстановление биоресурсного потенциала и биологического разнообразия водных объектов сокращение сброса загрязненных сточных вод в водные объекты. Данный федеральный проект запланирован на период с 01.01.2019 г. по 31.12.2024 г., руководитель проекта – заместитель министра экологии и природных ресурсов РФ М.К. Керимов.

Согласно Конституции, вопросы природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, это предполагает существенную роль регионального уровня в решении этих вопросов.

К числу регионов России, где экологические проблемы имеют наиболее выраженный характер, относится Иркутская область. Как отметила министр экономики региона Наталья Гершун: «Мы сегодня на последнем, 85-м месте в

экологическом рейтинге регионов» Одной из причин такой ситуации министр назвала низкую экологическую культуру населения области [2].

Данная оценка была дана в ходе обсуждения Проекта «Стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года» на заседании Стратегического совета Иркутской области при областном правительстве. Стратегия была принята в первом чтении Законодательным собранием Иркутской области 17 ноября 2021 г. В документе определены четыре стратегических приоритета, среди которых выделен приоритет 3 «Сохранение уникальной экосистемы региона».

Необходимо отметить, что процесс разработки и принятия региональной стратегии имеет достаточно длительную историю. В соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» в Иркутской области принят региональный Закон от 5.12.2014 г. № 145-ОЗ «Об отдельных вопросах осуществления стратегического планирования в Иркутской области». В соответствии с указанными нормативными актами начался процесс подготовки Стратегии социально-экономического развития Иркутской области.

Первое официальное обсуждение проекта стратегии состоялось 24 октября 2016 г. в Законодательном Собрании Иркутской области. По результатам обсуждения был сделан вывод о необходимости существенной доработки представленного документа. Основными недостатками признаны недостаточная полнота рассмотрения проблем региона, отсутствие увязки с федеральными целевыми программами и концепциями, недостаточная обоснованность выделения опорных территорий развития, слабая проработанность механизмов реализации стратегии, отсутствие прорывных, амбициозных, инновационных проектов.[5] Можно с уверенностью констатировать, что принятие стратегии в первом чтении спустя пять лет после первого обсуждения стало значительным прорывом в региональном стратегическом управлении. При этом документ существенно прибавил в объеме – вариант 2016 г. включал 173 страницы, принятый в первом чтении вариант содержит 425 страницы.

Вернемся к более подробному рассмотрению раздела стратегии, посвященного экологической проблематике. Обеспечение приоритета «Сохранение уникальной экосистемы региона» предполагает ориентацию на достижение следующих целей:

- формирование эффективной, конкурентоспособной и экологически ориентированной модели развития региона при условии сохранения естественных экологических систем, объектов животного и растительного мира;
- охрана и рациональное использование водных ресурсов;
- кардинальное снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных городах Иркутской области;
- ликвидация наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде, создание инфраструктуры по обращению с отходами.

Несомненно, заявленные цели являются определяющими в обеспечении экологической безопасности региона. При этом, как нам представляется, они требуют уточнения и дополнения с учетом следующих замечаний.

1. При формулировке целей в отношении управления решением столь масштабных проблем особенно значимым представляется соблюдение критериев SMART, что предполагает максимально возможную конкретизацию целей.

2. Масштабные экологические проблемы во многом формируются за счет многочисленных локальных событий, действий и поступков отдельных личностей. Ранее уже отмечалось, что одной из основных причин удручающего положения с экологией региона является низкий уровень экологического сознания значительной части населения области. Представляется обоснованным и необходимым включение в состав приоритетных целей активизацию культурно-просветительской работы по вопросам охраны окружающей среды, экологического образования и воспитания.

3. В стратегии прописаны механизмы ее реализации, определяющая роль в этом отводится Правительству Иркутской области, деятельности исполнительных органов государственной власти. С учетом социальной значимости экологической проблематики считаем необходимым дополнить принятую модель реализации стратегии существенным усилением влияния институтов общественного контроля.

Предусмотренное в стратегии формирование эффективной, конкурентоспособной и экологически ориентированной модели развития региона предполагает комплексный учет и сбалансированность всех составляющих, их непротиворечивость. Рассмотрим предпосылки реализации этого требования в отношении маркетинговой составляющей, занимающей особенное место в разработке и реализации стратегии в части обеспечения экологической безопасности региона. Понятие безопасности региона с позиций регионального маркетинга подразумевает наличие на территории благоприятных, устойчивых и надежных условий для жизнедеятельности населения и внешних резидентов [4]. Это замечание в полной мере относится и к экологической безопасности. Очевидно, что активная природоохранная деятельность существенно повышает уровень региональной безопасности, что, в свою очередь, позитивно влияет на привлекательность региона для потенциальных инвесторов, туристов, мигрантов, других стейкхолдеров, формирование положительного имиджа, конкурентоспособного бренда территории.

Люди непосредственно воспринимают экологические проблемы прежде всего в месте своего постоянного проживания, поэтому крайне актуальным является управление природоохранной деятельностью в муниципальных образованиях. Именно на местном уровне необходимо сосредоточить внимание на решение экологических проблем. Органы местного самоуправления в тесном взаимодействии с общественными организациями должны разрабатывать природоохранные программы, планировать и контролировать конкретные показатели оценки природоохранной деятельности, доводить до населения актуальную объективную информацию об экологической обстановке, осуществлять мониторинг исполнения экологических мероприятий.

Что касается корпоративного уровня стратегического управления, считаем обязательным учет природоохранной составляющей при разработке и реализации стратегических планов хозяйствующими субъектами независимо от фор-

мы собственности и отраслевой принадлежности. Реализация данного требования предполагает выполнение следующих условий:

1. Разработку и принятие методических рекомендаций по планированию природоохранной деятельности с изложением общих принципов и требований.

2. Реализацию образовательных программ экологической направленности по повышению квалификации и профессиональной переподготовке управленческого персонала организаций.

3. Проведение широкого обсуждения в средствах массовой информации и реализация мероприятий по пропаганде передового опыта природоохранной деятельности предпринимательских структур.

В качестве примера экологически этичного поведения компании можно привести опыт работы ООО «Иркутская нефтяная компания». Одним из лучших в России признан социальный проект ИНК «Чистые воды Прибайкалья», который действует с 2012 г., за это время его организаторам и участникам удалось расширить сеть общественных объединений, которые занимаются защитой и сохранением водных объектов Прибайкалья. Под охрану взяты более 250 водных объектов области, среди которых участки больших и малых рек, озер и водохранилищ, прудов, ручьев и родников. Активисты движения проводят акции по очистке прибрежной зоны и обустройству родников, паспортизации водных объектов.

В заключение можно сделать вывод о том, что комплексный, всесторонний учет экологического фактора в деятельности всех субъектов экономической жизни становится основополагающим положением, базовым принципом современной управленческой парадигмы.

Список использованной литературы

1. Проект стратегии социально-экономического развития Иркутской области до 2036 года. – URL: [//https://irkobl.ru/sites/economy/socio-economic/project2036/](https://irkobl.ru/sites/economy/socio-economic/project2036/).

2. Арефьева О. В регионе принимают стратегию на 15 лет / О. Арефьева // Московский комсомолец. МК БАЙКАЛ, 17–23 ноября 2021 г. – URL: <https://baikal.mk.ru/politics/2021/11/16/v-regione-prinimayut-strategiyu-na-15-let.html>.

3. Блинникова С.С. Экологические аспекты маркетинга / С.С. Блинникова, М.И. Кулеш, А.А. Макарова // Наука и молодежь : сб. трудов II Всерос. науч.-практ. конф. студентов, аспирантов и молодых ученых. – Иркутск : ИрГУПС, 2016. – С. 712–716.

4. Фрейдман О.А. Маркетинг и логистика в сфере управления безопасностью региона / О.А. Фрейдман // Безопасность регионов – основа устойчивого развития : материалы II науч.-практ. конф., Иркутск, 28 сент. – 01 окт. 2009 г. В 2 т. Т. 2. – Иркутск : Изд-во ИрГУПС, 2009. – С. 335–340.

5. Яковсон А.Я. Стратегическое управление социально-экономическим развитием региона / А.Я. Яковсон, М.И. Кулеш // Транспортная инфраструктура Сибирского региона : материалы VIII междунар. науч.-практ. конф., Иркутск, 28 марта – 01 апр. 2017 г. В 2 т. Т. 2. – Иркутск : ИрГУПС, 2017. – С. 327–332.

Информация об авторах

Кулеш Михаил Иванович – кандидат экономических наук, доцент, Иркутский государственный университет путей сообщения, г. Иркутск.

Петров Николай Витальевич – преподаватель, Байкальский государственный университет, г. Иркутск.

Authors

Kulesh Mikhail Ivanovich – Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Irkutsk State Transport University, Irkutsk.

Petrov Nikolay Vitalievich – Lecturer, Baikal State University, Irkutsk.